

이 보도자료는 2021. 12. 24.(금) 브리핑 시작 이후부터 보도하여 주시기 바랍니다.

# 보도자료



법무부



국토교통부



해양수산부



## 제 목 : 2022년 신년 특별사면 실시

□ 정부는 2022년 신년을 앞두고, 2021. 12. 31.자로 중소기업인·소상공인 등 서민생계형 형사범, 특별배려 수형자, 전직 대통령 등 주요 인사, 선거사범, 사회적 갈등 사범 등 3,094명에 대한 특별사면을 단행함

- 아울러, 건설업면허 관련 정지 처분 및 입찰제한, 서민들의 사회 활동에 필수적인 운전면허 취소·정지·별점, 생계형 어업인의 어업면허 취소·정지 등 행정제재 대상자 총 983,051명에 대한 특별감면 조치를 함께 시행함

### □ 조치 내역

- ▶ 일반 형사범 특별사면·감형·복권 : 2,650명
- ▶ 중소기업인·소상공인 특별사면·감형 : 38명
- ▶ 특별배려 수형자 특별사면·감형 : 21명
- ▶ 전직 대통령 등 주요 인사 특별사면·복권 : 2명
- ▶ 선거사범 복권 : 315명
- ▶ 사회적 갈등 사건 관련자 특별사면·복권 : 65명
- ▶ 노동계 인사 및 시민운동가 특별사면·복권 : 2명
- ▶ 낙태사범 복권 : 1명
- ▶ 건설업면허 행정제재 특별감면 : 1,927명
- ▶ 운전면허 행정제재 특별감면 : 980,780명
- ▶ 생계형 어업인 행정제재 특별감면 : 344명

- 이번 사면은 코로나19 상황이 지속되면서 국민들이 어려움을 겪고 계신 점을 고려하여 서민들의 부담을 덜어주고, 국민 대화합과 위기 극복을 위한 전기를 마련하고자 하는데 그 취지가 있음
- 금번 사면에서는 경제범죄 등으로 처벌받았으나 참작할 만한 사정이 있는 중소기업인·소상공인들을 적극 발굴하여 사면함으로써, 이들이 재기하여 민생경제 회복에 기여할 수 있도록 하고, 건설업면허 관련 행정제재를 감면하여 경제활성화를 도모함
- 한편, 국민통합의 관점에서, 장기간 수형생활 중인 전직 대통령 등 주요 인사 2명을 사면·복권 대상에 포함하였음
- 그리고, 선거범죄로 처벌받은 정치인 등에 대한 사면을 통해 국가 발전에 다시 기여할 수 있는 기회를 부여하고, 사회적 갈등 사건 관련자 중 대상자를 엄선해 사면을 실시하여 사회적 갈등의 치유와 지역공동체의 회복을 도모하였음
- 나아가, 노동 존중 사회 실현을 위한 노력과 화합의 차원에서 노동계 인사, 시민운동가 중 2명을 사면하였고, 낙태죄 관련 헌법불합치 결정의 취지를 고려하여 낙태죄로 처벌받았던 대상자를 엄선하여 1명을 복권 대상에 포함하였음
- 또한, 인도주의적 배려 차원에서 중증질환 수형자, 생계형 절도 사범 수형자 등 어려운 여건의 수형자를 사면대상에 포함시켰음
- 이와 아울러, 일반 서민들의 운전면허, 어업면허 관련 제재를 감면하여 생계형 운전자 및 영세 어업인들이 다시 생업에 복귀할 수 있도록 배려하였음
- 정부는 이번 특별사면을 통하여 새해를 맞는 우리 국민들이 더욱 화합하여 코로나19로 인한 범국가적 위기를 함께 극복하는 계기가 되기를 기대함

# 1. 개요

○ 정부는 2022년 새로운 한해의 시작을 앞두고 2021. 12. 31.자로 형사범에 대한 특별사면·감형·복권과 건설업면허, 운전면허 및 어업면허 관련 행정제재에 대한 특별감면조치를 실시함

○ 조치 내역

| 순번 | 사면 유형             |               | 인원           |        |
|----|-------------------|---------------|--------------|--------|
| 1  | 일반<br>형사범         | 수형자           | 잔형 집행면제      | 106명   |
|    |                   |               | 잔형 감형        | 119명   |
|    |                   | 가석방자          |              | 475명   |
|    |                   | 집행유예<br>선고유예자 | 형선고 실효 및 복권  | 1,939명 |
|    |                   |               | 형선고 실효       | 11명    |
|    |                   | 소계            |              | 2,650명 |
| 2  | 특별배려 수형자          |               | 잔형 집행면제      | 18명    |
|    |                   |               | 잔형 감형        | 3명     |
|    |                   |               | 소계           | 21명    |
| 3  | 선거 사범             | 복권            | 315명         |        |
| 4  | 사회갈등 사건 관련자       |               | 형선고 실효 및 복권  | 12명    |
|    |                   |               | 형선고 실효       | 2명     |
|    |                   |               | 복권           | 51명    |
|    |                   |               | 소계           | 65명    |
| 5  | 전직 대통령 등 주요 인사    |               | 잔형 집행면제 및 복권 | 1명     |
|    |                   |               | 복권           | 1명     |
| 6  | 노동계 인사 및<br>시민운동가 |               | 형선고 실효 및 복권  | 1명     |
|    |                   |               | 복권           | 1명     |
| 7  | 낙태사범 복권           |               | 1명           |        |
| 8  | 중소기업인·소상공인        |               | 잔형 집행면제      | 29명    |
|    |                   |               | 잔형 감형        | 9명     |
|    |                   |               | 소계           | 38명    |
| 9  | 건설업면허 행정제재 특별감면   |               | 1,927명       |        |
| 10 | 운전면허 행정제재 특별감면    |               | 980,780명     |        |
| 11 | 생계형 어업인 행정제재 특별감면 |               | 344명         |        |
| 합계 |                   |               | 986,145명     |        |

## 2. 상세내용

### ① 일반 형사범 : 2,650명

- 수형자·가석방자 : 700명(새터민 1명 포함)
  - 살인·강도·조직폭력·성폭력·뇌물수수 등 제외범죄에 해당하지 않는 일반 형사범
  - 형기의 2/3 이상을 복역한 581명은 남은 형의 집행을 면제하고, 형기의 1/2 ~ 2/3을 복역한 119명은 남은 형의 절반을 감경
- 집행유예자·선고유예자 : 1,950명
  - 도로교통법위반, 수산업법위반 등 8개 생계형 행정법규 위반 사범 및 교통사고처리특례법위반, 부정수표단속법위반 사범
    - ※ 부정수표단속법 중 수표 위조사범 등을 제외한 순수한 수표 부도사범(중소·영세상공인의 경제활동 복귀 지원) 12명 포함
  - 집행유예 기간 중인 1,939명은 형 선고의 효력을 상실시키고 그에 따른 임원 결격, 공무원 임용 제한 등 각종 자격 제한을 해제
  - 선고유예 기간 중인 11명에 대하여 형 선고의 효력을 상실시킴

### ② 중소기업인·소상공인 : 38명

- 중소기업을 운영하였거나 소규모 자영업을 영위하던 중 경제범죄를 저지른 수형자·가석방자 가운데 전과, 정상관계 등을 고려하여 사면 대상자 38명 선별
- 장기간 정상적으로 사업체를 운영하다가 사업부진으로 인해 채무가 누적되어 거래상대방에게 피해를 입힌 사안

- 피해금액을 개인 용도가 아닌 사업 용도에 소비한 사안
- 피해자와 합의되거나 피해 회복을 위해 상당한 노력을 한 사안 등

**【참고 사례】**

**▲ AOO(남, 43세)**

- 수산업(소상공인)
- 전복 대금 지급 능력 없이 피해자로부터 합계 3억 5,300만원 상당 전복 공급받아 편취한 사안으로 징역 1년 8월 형이 확정되어 수형 중
- 영업 중 전복 폐사 등 적자 누적으로 범행에 이르게 되었음
- 동종 범죄전력 없음, 피해금 중 7,300만원 변제
- 사면으로 잔형의 집행 면제

**▲ BOO(남, 59세)**

- 태양광발전시설자재업(중소기업인)
- 철망 대금 지급 능력 없이 피해자로부터 합계 5,000만원 상당 철망 공급받아 편취한 사안으로 징역 6월 형이 확정되어 수형 중
- 공사현장의 자재비와 인건비를 지급하기도 어려운 재정상황에서 공사를 계속 진행하기 위해 범행
- 동종 범죄전력 없음
- 사면으로 잔형의 집행 면제

**③ 특별배려 수형자 : 21명**

○ 중증환자(형집행정지자 포함) : 3명

- 중증 질병으로 형집행정지 중이거나 정상적인 수형생활이 곤란한 수형자 중 수형 태도가 양호하고 재범위험성이 낮은 모범 수형자

**【참고 사례】**

**▲ C○○(남, 47세)**

- 주차된 차량에서 현금 370만원 등을 절취하고, 3회에 걸쳐 무면허운전한 범행으로 징역 8월의 형이 확정되었으나 중증질환으로 형집행정지 중
- 간경화 말기로 간이식 외 치료방법이 없고, 간이식 수술 중 사망가능성 또한 82%에 이름(기대여명 1~3년 미만)
- 사면으로 잔형(2개월)의 집행 면제

○ 장애 수형자 : 1명

- 1급 장애인 중 모범 수형자

○ 생계형 절도 사범 : 11명

- 생활고로 식품·의류 등 생필품을 훔치다가 적발된 생계형 절도 사범으로, 절취금액이 100만원 미만인 수형자

**【참고 사례】**

**▲ D○○(남, 58세)**

- 식당과 식료품 가게에 침입하여 고추장 등 합계 14만원 상당 식료품 등을 절취한 범행으로 징역 10월에 집행유예 2년형이 확정되었다가 이후 집행유예 실효되어 수형 중
- 피해자가 처벌불원
- 사면으로 잔형(1개월 24일)의 집행 면제

○ 고령자 : 5명

- 70세 이상 고령자 중 수형 태도가 양호하고 재범위험성이 낮은 모범 수형자

### 【참고 사례】

#### ▲ EOO(여, 72세)

- 공사대금 4억 1,500만원 상당 편취한 혐의로 징역 10월의 형이 확정되어 수형 중
- 초범, 피해자 처벌불원
- 범행 이후 지속적으로 피해회복 노력하여 피해금액 이상 변제 (4억 7,000만원 상당)
- 사면으로 잔형(2개월 6일)의 집행 면제

### ○ 지속적인 고통에 따른 우발 범죄 : 1명

- 중증 정신장애를 가진 딸을 장기간 보호하면서 일반인이 감당하기 어려운 정신적·육체적 고통을 감내하던 중 우발적으로 딸의 생명을 침해한 수형자

### 【참고 사례】

#### ▲ FOO(여, 66세)

- 정신분열증 진단을 받은 피해자를 보살피 오다가 감당할 수 없게 되자, 잠든 피해자를 보고 과도로 질러 살해한 범행으로 징역 3년형이 확정되어 수형 중
- 피해자인 딸이 2세 무렵부터 정신질환을 앓자 직장을 그만두고 23년간 보살피며 정신적·육체적 고통을 감내해 오다가, 피해자의 정신질환이 악화되어 더 이상 감당하기 어려운 지경에 이르자 우발적으로 범행에 이름
- 사면으로 잔형기(1년 4개월 3일) 감형

## 4] 선거사범 : 315명

- 직전 선거에 대해서는 사면을 실시하지 아니하고, 피선거권 제한으로 이미 동종 선거에서 1~2차례 불이익을 받은 제18대 대통령선거, 제5·6회 지방선거, 제19·20대 총선 선거사범 315명 복권

※ 다만, 제18대 대통령선거, 제6회 지방선거, 제20대 총선 선거사범에 대해서는 피선거권 제한기간 등을 고려하여 벌금형을 선고받은 자에 한해 복권

- 선거범죄 전력이 1회라도 있는 경우, 별건으로 수배·재판 중인 경우, 벌금·추징금 미납자, 부패범죄의 성격이 있는 공천 관련 금품수수사범 역시 사면 대상에서 제외
- 주요 복권 대상자
  - 최명길(제20대 총선 당선자), 박찬우(제20대 총선 당선자), 최민희(제20대 총선 낙선자)
  - 이재균(제19대 총선 당선자), 우제창(제19대 총선 낙선자)
  - 최평호(제6회 지방선거 고성군수 재보궐 당선자)

## 5 사회적 갈등 사건 관련자 : 65명

- 사회적 갈등 사건 관련자 65명 특별사면·복권
  - 형선고 실효 및 복권 : 집행유예 기간 중인 자 12명
  - 형선고 실효 : 선고유예 기간 중인 자 2명
  - 복권 : 집행유예 기간 도과 후 2년이 경과되지 않은 자 8명, 벌금 선고 후 2년이 경과되지 않은 자 43명
- 사안별 분류

| 사회적 갈등 사건              | 합계 | 형선고 실효 및 복권 | 형선고 실효 | 복권 |
|------------------------|----|-------------|--------|----|
| 제주해군기지 건설 관련 사건        | 2  |             |        | 2  |
| 사드배치 관련 사건             | 4  | 2           |        | 2  |
| 밀양송전탑 공사 관련 사건         | 1  |             |        | 1  |
| 세월호 관련 사건              | 3  | 2           |        | 1  |
| 희망버스 관련 사건             | 3  |             |        | 3  |
| 공무원연금법 개정 관련 사건        | 15 |             | 2      | 13 |
| 최저임금법 개정 관련 사건         | 34 | 8           |        | 26 |
| 장기간 노사분쟁 업체(AOO) 관련 사건 | 3  |             |        | 3  |
| 합 계                    | 65 | 12          | 2      | 51 |



## 6 전직 대통령 등 주요 인사 : 2명

- 국민 대화합의 관점에서, 장기간 징역형 집행 중인 박근혜 前 대통령을 특별사면 및 복권하고, 형 집행을 완료한 한명숙 前 국무총리를 복권

## 7 노동계 인사 및 시민운동가 : 2명

- 노동 존중 사회 실현을 위한 노력과 화합의 차원에서 2015년 민중 총궐기 집회 등을 주도한 혐의로 집행유예형을 선고받은 이영주 前 민주노총 사무총장에 대해 형선고실효 및 복권, 2011년 희망 버스 집회 등을 주도한 혐의로 집행유예형을 선고받은 송경동 시민 운동가에 대해 복권

## 8 낙태 사범 복권 : 1명

- 낙태죄 헌법불합치 결정 취지에 부합하고, 경합된 범행에 참작할 사정이 있는 집행유예 사범의 법률상 자격제한 회복을 위한 복권

## 9 건설분야 행정제재 감면 : 1,927개社(명)

- 불법하도급, 담합, 부실시공, 사망사고 등 중대재해 사안, 산업안전 보건법위반(보고의무 등 과태료위반 사안 등은 포함), 환경법령 위반 등 건설산업의 대표적 문제로 지적되는 사유로 인한 처분들을 제외하고, 건설업체의 공공부문 공사 입찰에 제약이 되는 처분에 한정하여 행정제재를 해제

|                                    |         |
|------------------------------------|---------|
| 건설시공업체 관련 영업정지 등 처분 및 입찰참가자격 제한 해제 | 1,138개社 |
| 건설용역업체 관련 영업정지 등 처분 및 입찰참가자격 제한 해제 | 162개社   |
| 건설기술자 업무정지 및 자격정지 해제               | 627명    |

※ 해제대상으로 적시된 1,927건('21. 11.기준) 외에 해제기준에 부합하는 2021. 12. 30. 이전의 처분도 포함하되, 구체적인 제재조치 해제범위는 별도 공고

## 10 운전면허 행정제재 특별감면 : 980,780명

- 도로교통법규를 위반하여 벌점, 면허정지·취소 및 면허시험 응시 제한 조치를 부과 받은 자
  - 도로교통법 위반으로 인한 벌점 일괄 삭제 (921,614명)
  - 면허 정지·취소처분 집행철회 또는 잔여기간 면제 (5,082명)
  - 면허 재취득 결격기간 해제 (54,084명)
- 이번 감면 대상자 선정 시, 음주운전의 경우 1회 위반자라도 위험성과 비난 가능성이 높은 점을 감안하여 감면대상에서 제외
  - 최근 대형 사망사고가 잇따라 발생하고 있어 경각심 고취 및 사고 예방차원에서 교통 사망사고를 일으킨 운전자도 배제
  - 또한, 교통사고 뺑소니, 난폭·보복운전, 약물사용 운전, 차량이용 범죄, 보호구역 내 법규위반 등 행위도 감면대상에서 제외

### 【운전면허 특별감면 주요 내용 및 제외대상】

| 구분         | 특별감면 효과                         | 제외대상  |
|------------|---------------------------------|---|
| 면허벌점       | △ 일괄 삭제                         | △ 음주운전(무면허음주, 음주교통사고, 측정불응 등 포함) △ 뺑소니(특가법도주) △ 난폭·보복 운전 △ 단속경찰관 폭행 △ 차량이용범죄 △ 약물운전 △ 자동차등 강·절취 △ 허위·부정면허 취득 △ 교통사망사고 △ 무면허 운전 △ 양육비 미이행으로 여가부장관이 요청 △ 초과속 위반 (80km 이상 초과) △ 어린이·장애인·노인 보호구역 내 위반 △ 시행일 기준 과거 3년 내 정지·취소·결격기간 관련 특별감면 전력자 |
| 면허정지       | △ 대상자 → 집행철회<br>△ 기간중 → 잔여기간 면제 |   |
| 면허취소 (대상자) | △ 취소처분 철회                       |   |
| 면허취득 결격기간  | △ 결격기간 해제                       |   |

## 11 어업인 면허·허가어업 행정제재 감면 : 344명

- 중대 위반행위자 및 최근 3년 내 감면 받은 사람을 제외한 면허·허가 어업 및 양식업 관련 행정제재에 대해 경고·정지 및 취소처분 기록을 삭제하는 등의 감면조치

### 【참고 사례】

#### ▲ K○○(여, 43세, ‘삼○○’호 선주)

- 해당 연안복합 어선 선주는 조업 중 조류로 인한 도 경계 위반으로 단속되어 현재까지 3차 위반 어업정지 60일을 포함한 총 135일(1차 30일, 2차 45일)의 행정처분을 받았으며, 4차 위반 시 총 150일 초과하게 되어 어업허가가 취소될 예정이었음
- 이번 특별감면에 따라 그간 누적된 어업정지 135일의 기록이 삭제되어, 차기 위반 시 허가취소가 아닌 정지처분(1차)을 받아 어업허가를 유지할 수 있게 되었음

### 3. 이번 사면의 특징

#### ① 코로나19 여파로 인한 경제적 어려움을 배려한 사면

##### 가. 중소기업인·소상공인 적극 사면

- 코로나19 여파로 대다수의 중소기업인, 자영업자 등 소상공인들이 경제활동에 큰 어려움을 겪고 있는 실정
- 일시적 채무누적 등 자금난 등으로 인하여 처벌받은 중소기업인, 소상공인에 대한 적극적 사면을 통해 이들이 재기 후 우리 사회의 구성원으로 복귀할 수 있도록 배려

##### 나. 건설업면허 관련 행정제재 감면

- 건설업체에게 부과된 행정처분 중 입찰에 제약이 되고 있는 부분에 한정하여 선별적으로 해제함으로써 내수·고용에서 큰 비중을 차지하는 건설산업을 정상화하고 우리경제의 안정적 성장을 지원
- 다만, 건설산업의 고질적인 병폐로 지적되고 있는 담합, 불법하도급, 부실시공, 등록기준 미달, 자격증대여, 중대재해, 산업안전보건법 위반, 환경법령 위반 등에 따른 처분 등은 수혜대상에서 제외

#### ② 대국민 화합을 위한 사면

##### 가. 국민 대화합을 위한 전직 대통령 등 주요인사 사면

- 과거의 불행한 역사를 딛고 온 국민이 대화합을 이루어, 통합된 힘으로 코로나19 확산과 그로 인한 범국가적 위기를 극복하고, 미래를 향해 새로운 걸음을 내딛는 계기를 마련하기 위해 박근혜 前 대통령을 특별사면 및 복권하고, 한명숙 前 국무총리를 복권

## **나. 국민통합을 위한 선거사범 사면**

- 2020년 신년사면에 이어 우리 사회의 대립과 분열을 극복하고 소통과 화합의 계기를 마련하기 위한 선거사범 사면 실시
- 여·야 정치적 입장에 따른 구분없이 엄격하고 일관된 기준에 따라 사면함으로써 공정하고 균형있는 사면권 행사
- 선거범죄 전력자, 별건 수배·재판 중인 자, 벌금·추징금 미납자, 부패범죄 성격이 있는 공천 관련 금품수수사범은 일괄 제외하여 사면을 통한 사회통합과 함께 법질서 확립과의 조화를 도모

## **다. 사회적 갈등 사건 관련자 사면**

- 사회적 갈등 치유와 지역공동체 회복을 위해, 사회적 갈등 사건 관련자 가운데 65명을 엄선하여 특별사면 실시
- 법률상 자격 제한 해소뿐만 아니라 대상자들의 실질적인 명예가 회복될 수 있도록, 벌금형을 선고받은 관련자에 대해서도 복권을 실시함으로써 상생과 화합의 계기가 될 것으로 기대

## **라. 자기낙태 사범 복권**

- 낙태죄에 대한 헌법불합치 결정을 존중하여, 자기낙태죄로 처벌 받은 여성에 대해 법률상 자격제한 회복을 위한 복권

## **③ 코로나19 및 부동산 투기 관련 사범 제외**

- 코로나19 확산 상황에서 국민의 건강권을 침해하고 사회질서를 어지럽힌 역학조사 방해, 보건용품 유통질서 저해사범 등 감염병 관련 중대 범죄를 엄격히 심사하여 사면대상에서 제외

- 서민의 주거권을 침해하고 사회 분열과 국민적 공분을 초래한 내부정보이용 투기 사범, 기획부동산 사기 사범 등 주요 부동산 투기 관련 범죄를 엄격히 심사하여 사면대상에서 제외

#### **4] 범질서 확립과 조화되는 운전면허 제재조치 감면**

- 일상생활에 필수적인 운전면허의 행정제재를 감면하여 국민들의 불편을 덜어주고, 생계형 운전자 등의 경제활동 조기 복귀에 기여
- 다만, 음주운전자, 사망사고 야기자, 난폭운전자, 보호구역 내 교통법규 위반 등을 대상에서 배제하여 중대위반 행위에 대한 경각심 제고

#### **5] 생계형 어업인에 대한 어업면허·허가 등 제재 특별감면**

- 중대 위반행위자 및 최근 3년 내 감면 받은 사람을 제외한 어업면허·허가 등 행정제재에 대해 경고·정지 및 취소처분 기록을 삭제하는 등의 특별 감면조치

《 담당부서 및 책임자 》

| 담당부서        | 소관사항                 | 책임자               | 연락처            |
|-------------|----------------------|-------------------|----------------|
| 법무부 형사기획과   | 특별사면 · 감형 · 복권       | 이응철 과장<br>정윤식 검사  | (02) 2110-3269 |
| 법무부 공공형사과   | 특별사면 · 복권            | 이성식 과장<br>이주현 검사  | (02) 2110-3280 |
| 국토교통부 건설정책과 | 건설분야 행정제재<br>특별감면    | 김근오 과장<br>김종욱 사무관 | (044) 201-3506 |
| 해양수산부 지도교섭과 | 어업면허 · 허가<br>제재 특별감면 | 임태호 과장<br>장수복 서기관 | (044) 200-5565 |
| 경찰청 교통기획과   | 운전면허 제재 특별감면         | 홍석기 과장<br>장영준 경감  | (02) 3150-2253 |